



総第 128 号

令和6年9月10日

白岡市特別職報酬等審議会会長 様

白岡市長 藤井 栄一郎



白岡市特別職の報酬等の額について（諮問）

白岡市特別職報酬等審議会条例（昭和40年条例第8号）第2条の規定により、下記のことにについて、貴審議会の意見を求めます。

記

- 1 議会の議員報酬の額並びに市長、副市長及び教育長の給料の額の改定の必要について
- 2 改定が必要な場合は改定後の額及び改定の実施時期について
- 3 諮問の要旨

白岡市議会議長から白岡市議会議員の報酬の見直しについて要請を受け、検討したところ、白岡市議会議員の報酬の額については、その職務の性格及び責任の度合いに対して、埼玉県内各市、近隣の類似団体と比較して低額なものであり、改定が必要であると考えております。併せて市長、副市長及び教育長の給料の額についても平成27年4月1日の改定以降見直しを行っていない状況であり改定が必要であると考えております。改定の必要性並びに改定後の報酬及び給料の額について、本市を取り巻く社会経済状況等を踏まえ、市民の理解が得られるものとするために、審議会の意見を求めるものであります。



議 第 380 号
令和6年1月30日

白岡市長 藤井 栄一郎 様

白岡市議会議長 大 島



議員報酬の見直しについて（要請）

春寒の候、ますます御清祥のこととお喜び申し上げます。

当市議会の運営につきましては、日頃格別の御協力を賜り厚くお礼申し上げます。

さて、市議会では、昨年7月からの改革・活性化の取組の一つとして、「適正な議員報酬の在り方について」の検討・協議を行い、その結果、市長に対し「多様な人材の参画を目指し、時代に対応した議員報酬の検討を要請する。」と決定しました。

つきましては、市議会における検討・協議の際の参考資料を添付しますので、議員報酬の見直しについて御検討くださるよう要請します。

担当 議会事務局（成田）

内線 411



適正な議員報酬水準の実現に向けた検討の参考資料

【令和5年12月作成】

～多様な人材が参画し市民に開かれた議会の実現に向けて～

(第33次地方制度調査会答申の主眼)

I 議会を取り巻く社会環境と課題について

1 議会の役割

近年における感染症のまん延、自然災害等の事態においても、市民のニーズを的確にくみ取り、納得感のある合意形成を行う観点から議会が果たす役割は大きい。

また、近い将来、本市においても人口減少と少子高齢化が顕著となり、人口構造も変容していく。

一方、市民ニーズや地域課題が多様化・複雑化する中で、地域の多様な民意を集約し、幅広い見地から個々の市民の利害や立場の違いを包摂する地域社会の在り方を議論する議会の役割がより重要となる。

2 議員の構成

本市議会の議員構成は、市民の人口構成と比較して女性や60歳未満の割合が低いなどの状況が続いている。

議員構成が性別や年齢構成の面で不均衡であることは、市民の議会に対する関心を低下させ、市民から見た議会の魅力を失わせるおそれがある。

この状況は、意欲のある市民が立候補を思いとどまるようになるなどの議員のなり手不足の一因にもなりかねないことである。

※女性議員の割合：本市議会…16.7%（市議会全国平均…17.5%）

※60歳以上の議員の割合：本市議会…61.1%（市議会全国平均…56.5%）

Ⅱ 今後における取組の方向性について

1 多様な人材の参画を目指した議会運営

(1) 適正な議員報酬の水準を議論

本市議会も当てはまると考えられるが、小規模市の議員は、概して議員報酬の水準が低く、経済的に恵まれた議員は別として、兼業しなければ生計困難に陥りかねない実情にある。

一方、議会の役割が高まることに伴い、小規模市においても議員活動が年々増大、その内容も高度化・専門化し、現実的には専業で活動せざるを得ない議員も多く、議員のなり手不足の一因にもなっている。

このため、議会及び議員が住民自治をどのように進め、住民福祉の向上にどのように取り組んでいるかなど、活動内容を市民に明確に示すことなどと併せて、適正な議員報酬の水準について議論を行っている取組もあり、こうした取組を参考にし、かつ、市民の理解を得ながら、当市の実情を踏まえつつ、適正な議員報酬の水準を検討することが考えられる。

(2) 勤労者や女性、若者等の議会参画の促進

議会運営の具体的な在り方は、それぞれの議会において決められるべきものであるが、現在は平日日中の会議開催が一般的であることなど、必ずしも勤労者や女性、若者等が参画しやすい状況にはなっていない。

多様な人材が議員として議会に参画するためには、それぞれの議会において議会運営上の工夫を行い、勤労者や女性、若者等がより議会に参画しやすくなるような環境を整備することが必要である。

勤労者等が議会に参画しやすくなるようにするなどの観点から、一部の議会では通年会期制の活用や夜間、休日の議会開催等により、柔軟に会議日程を設定する取組がみられる。こうした取組を含め、当市の実情を踏まえて会議運営上の工夫を行っていくことが考えられる。

III 議員報酬検討の背景について

1 議員報酬の根拠規定

本市の議会議員の報酬は、「議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例」に規定されている。

■ 議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例（抜粋）

（議員報酬）

第2条 議長等の議員報酬は、次のとおりとする。

(1)	議長	月額	372,000円
(2)	副議長	月額	294,000円
(3)	常任委員長	月額	270,000円
(4)	議会運営委員長	月額	270,000円
(5)	議員	月額	266,000円

2 本市の低額な報酬額

現在の報酬額は、町議会時代の額がベースとなっているため、全国及び県内他市の報酬額と比較すると極めて低い額となっている。

- 議長の報酬額 : 全国815市中763番目、埼玉県内市最下位
- 副議長の報酬額 : 全国815市中799番目、埼玉県内市最下位
- 議員の報酬額 : 全国815市中803番目、埼玉県内市最下位

3 地方制度調査会の答申

第33次地方制度調査会は、令和4年12月の答申において、「特に小規模団体においては議員報酬が低水準であることが議員のなり手不足の要因となっているとの指摘がある。～中略～ 議員の活動量と長の活動量を比較し、議会・議員が住民自治をどのように進め、住民福祉の向上に取り組んでいるか活動内容を明確に示すことなどを通じて、適正な議員報酬の水準について議論を行っている取組もあり、こうした取組を参考に、住民の理解を得ながら、議員報酬の水準の在り方を検討することが考えられる。」との提言を行った。

4 地方自治法の改正

国は、前述の第33次地方制度調査会の答申を受け、今年5月8日に公布された地方自治法の一部を改正する法律において、「多様な層の住民の地方議会への参画を促進する観点から、地方議会の役割や議員の職務等について」を明確化した。

これは、多様な人材が参画し住民に開かれた地方議会の実現に向け、地方議会は「議事機関として住民が選挙した議員をもって組織される。」という位置付けと、「重要な意思決定に関する事件を議決し、検査及び調査その他の権限を行使する。」という役割が規定された。

また、議員は「議会の権限の適切な行使に資するため、住民の負託を受け、誠実にその職務を行わなければならない。」という職務が明記された。

さらに、両院の附帯決議においては、「地方議会のデジタル化」や「議員報酬の在り方」等について政府が適切な措置を講じるべきであると明記された。

5 適正な議員報酬水準の実現に向けた検討の必要性

現在の本市の議員報酬額の低さは、平成24年10月の市制施行時及びそれ以降、市レベルに改正（引上げ）しなかったことが要因の一つであるが、市制施行から10年余りが経過した今日、議会・議員の役割の増大、その職務責任の重さ、他市との均衡等を勘案した場合、適正な議員報酬水準の実現に向けた検討が必要である。

IV 議員報酬について

1 地方自治法の規定

議員報酬は、地方自治法第203条の規定に基づき、議員の職務の対価として支給され、その額及び支給方法は条例で定めることが義務付けられている。

■地方自治法（抜粋）

（議員報酬及び費用弁償）

第203条 普通地方公共団体は、その議会の議員に対し、議員報酬を支給しなければならない。

2 普通地方公共団体の議会の議員は、職務を行うため要する費用の弁償を受けることができる。

3 普通地方公共団体は、条例で、その議会の議員に対し、期末手当を支給することができる。

4 議員報酬、費用弁償及び期末手当の額並びにその支給方法は、条例でこれを定めなければならない。

2 本市の議員報酬額と近隣同規模市議員報酬額との比較

(1) 埼葛（東部）地区同規模3市

（単位：円、人）

市名（定数） R4. 12. 31 人口	議長	副議長	常任 委員長	議会運営 委員長	議員
白岡市（18） 52,748	372,000	294,000	270,000	270,000	266,000
蓮田市（20） 61,211	420,000	365,000	355,000	355,000	345,000
幸手市（15） 49,404	432,000	382,000	365,000	365,000	353,000
吉川市（20） 73,001	431,000	376,000	362,000	362,000	353,000
平均額（本市を除く。 百円未満切捨て）	427,600	374,300	360,600	360,600	350,300

(2) 埼玉県第4区議長会構成市同規模5市 (単位：円、人)

市名 (定数) R4. 12. 31 人口	議 長	副議長	常任 委員長	議会運営 委員長	議 員
白岡市 (18) 52, 748	372, 000	294, 000	270, 000	270, 000	266, 000
行田市 (20) 78, 741	482, 000	429, 000	416, 000	416, 000	407, 000
羽生市 (14) 53, 951	449, 000	401, 000	385, 000	385, 000	375, 000
蓮田市 (20) 61, 211	420, 000	365, 000	355, 000	355, 000	345, 000
幸手市 (15) 49, 404	432, 000	382, 000	365, 000	365, 000	353, 000
吉川市 (20) 73, 001	431, 000	376, 000	362, 000	362, 000	353, 000
平均額 (本市を除く。)	442, 800	390, 600	376, 600	376, 600	366, 600

3 本市の議員報酬及び費用弁償の改定経緯

(単位：円)

適用年月日	議 長	副議長	常任及び 議会運営 委員長	議 員	費用弁償
平成 8 年 4 月 1 日	304, 000	240, 000	221, 000	218, 000	2, 700
平成 9 年 4 月 1 日	307, 000	242, 000	223, 000	220, 000	2, 700
平成 10 年 4 月 1 日	310, 000	245, 000	225, 000	222, 000	2, 700
平成 19 年 4 月 1 日	310, 000	245, 000	225, 000	222, 000	1, 300
平成 23 年 4 月 1 日	310, 000	245, 000	225, 000	222, 000	市外 1, 300 市内 0
平成 27 年 5 月 1 日	372, 000	294, 000	270, 000	266, 000	市外 1, 300 市内 0

1 議員報酬に関する「埼玉県内[人口]7万人未満市」との比較

都県名	市名	人口 (人) R4. 12. 31	報酬月額（円）			期末手当					定数 (人)	備考
						支給割合（％）				加算率 (％)		
			議長	副議長	議員	3月	6月	1 2月	合計			
埼玉県	北本市	65,751	433,000	373,000	355,000	-	215	225	440	20	20	
埼玉県	蓮田市	61,211	420,000	365,000	345,000	-	215	225	440	20	20	
埼玉県	秩父市	59,244	412,000	361,000	343,000	-	220	205	425	15	19	
埼玉県	日高市	54,615	429,000	373,000	349,000	-	215	225	440	20	16	
埼玉県	羽生市	53,951	449,000	401,000	375,000	-	210	220	430	20	14	
埼玉県	白岡市	52,748	372,000	294,000	266,000	-	215	225	440	20	18	
埼玉県	幸手市	49,404	432,000	382,000	353,000	-	215	225	440	20	15	
		平均値	429,167	375,833	353,333					平均値	17.33	
		最大値	449,000	401,000	375,000					最大値	20	
		最小値	412,000	361,000	343,000					最小値	14	

※参考

町名	人口	議長	副議長	議員	定数
杉戸町	44,168	320,000	255,000	235,000	15
宮代町	33,514	295,000	244,000	221,000	14
伊奈町	45,251	322,000	257,000	229,000	16
松伏町	28,394	312,000	255,000	235,000	15
三芳町	37,738	326,000	272,000	252,000	15

2 議員報酬に関する「埼玉県第4区議長会構成市」との比較

都県名	市名	人口 (人) R4. 12. 31	報酬月額 (円)			期末手当					定数 (人)	備考
						支給割合 (%)				加算率 (%)		
			議長	副議長	議員	3 月	6 月	1 2 月	合計			
埼玉県	越谷市	343, 866	657, 000	591, 000	575, 000	－	215	215	430	20	32	
埼玉県	春日部市	231, 726	537, 000	478, 000	450, 000	－	215	215	430	20	30	
埼玉県	久喜市	150, 987	483, 000	433, 000	410, 000	－	215	225	440	20	27	
埼玉県	三郷市	142, 410	490, 000	450, 000	430, 000	－	225	225	450	20	24	
埼玉県	加須市	112, 179	452, 000	404, 000	378, 000	－	215	225	440	20	28	
埼玉県	八潮市	92, 339	455, 000	415, 000	395, 000	－	215	225	440	20	21	
埼玉県	行田市	78, 741	482, 000	429, 000	407, 000	－	187. 5	207. 5	395	20	20	
埼玉県	吉川市	73, 001	431, 000	376, 000	353, 000	－	215	215	430	20	20	
埼玉県	蓮田市	61, 211	420, 000	365, 000	345, 000	－	215	225	440	20	20	
埼玉県	羽生市	53, 951	449, 000	401, 000	375, 000	－	210	220	430	20	14	
埼玉県	白岡市	52, 748	372, 000	294, 000	266, 000	－	215	225	440	20	18	
埼玉県	幸手市	49, 404	432, 000	382, 000	353, 000	－	215	225	440	20	15	
		平均値	480, 727	429, 455	406, 455					平均値	22. 82	
		最大値	657, 000	591, 000	575, 000					最大値	32	
		最小値	420, 000	365, 000	345, 000					最小値	14	

※参考

町名	人口	議長	副議長	議員	定数
杉戸町	44,168	320,000	255,000	235,000	15
宮代町	33,514	295,000	244,000	221,000	14
伊奈町	45,251	322,000	257,000	229,000	16
松伏町	28,394	312,000	255,000	235,000	15
三芳町	37,738	326,000	272,000	252,000	15

3 議員報酬に関する「関東甲信越地区[人口]近似団体」との比較（令和4年12月31日現在）

都県名	市名	人口 (人)	報酬月額（円）			期末手当					定数 (人)	備考
						支給割合（％）				加算率 (％)		
			議長	副議長	議員	3月	6月	12月	合計			
東京都	羽村市	54,504	520,000	450,000	430,000	－	210	230	440	20	18	
新潟県	南魚沼市	53,962	392,000	322,000	305,000	－	160	165	325	15	22	
埼玉県	羽生市	53,951	449,000	401,000	375,000	－	210	220	430	20	14	
茨城県	那珂市	53,839	464,000	413,000	395,000	－	162.5	167.5	330	15	18	
茨城県	つくばみらい市	53,004	426,000	384,000	362,000	－	162.5	162.5	325	15	18	
埼玉県	白岡市	52,748	372,000	294,000	266,000	－	215	225	440	20	18	
茨城県	坂東市	52,639	475,000	430,000	405,000	－	162.5	162.5	325	15	20	
新潟県	佐渡市	50,642	347,900	285,100	268,200	－	147.5	157.5	305	15	21	
茨城県	結城市	50,349	440,000	395,000	380,000	－	162.5	162.5	325	15	18	
長野県	須坂市	49,776	460,700	391,000	358,700	－	162.5	167.5	330	40	20	
群馬県	みどり市	49,423	430,000	380,000	360,000	－	212.5	222.5	435	20	18	
		平均値	440,460	385,110	363,890					平均値	18.7	
		最大値	520,000	450,000	430,000					最大値	22	
		最小値	347,900	285,100	268,200					最小値	14	

4 議員報酬に関する「関東甲信越地区〔面積〕近似団体」との比較

都県名	市名	面積 (km ²)	報酬月額（円）			期末手当					定数 (人)	人口 (人) R4. 12. 31	備考
						支給割合（％）				加算率 (％)			
			議長	副議長	議員	3月	6月	12月	合計				
埼玉県	草加市	27.46	540,000	505,000	470,000	－	215	225	440	20	28	250,966	
埼玉県	蓮田市	27.28	420,000	365,000	345,000	－	215	225	440	20	20	61,211	
神奈川県	大和市	27.09	549,000	466,000	439,000	－	207.5	217.5	425	20	28	244,421	
神奈川県	海老名市	26.59	536,000	451,000	422,000	－	212.5	222.5	435	20	22	138,969	
埼玉県	桶川市	25.35	437,000	384,000	358,000	－	215	225	440	20	19	74,680	
埼玉県	白岡市	24.92	372,000	294,000	266,000	－	215	225	440	20	18	52,748	
東京都	立川市	24.36	662,000	599,000	555,000	－	217.5	217.5	435	20	28	185,483	
東京都	品川区	22.84	918,000	784,000	602,000	25	162.5	162.5	350	45	40	404,196	
埼玉県	新座市	22.78	463,000	420,000	400,000	－	165	165	330	20	26	165,730	
神奈川県	綾瀬市	22.14	530,000	429,000	398,000	－	210	220	430	20	20	84,376	
東京都	調布市	21.58	640,000	580,000	550,000	25	210	220	455	20	28	238,505	
		平均値	569,500	498,300	453,900					平均値	25.9	184,854	
		最大値	918,000	784,000	602,000					最大値	40	404,196	
		最小値	420,000	365,000	345,000					最小値	19	61,211	

5 議員報酬に関する「関東甲信越地区[標準財政規模]近似団体」との比較（令和3年度決算状況）

都県名	市名	標準財政規模 (千円)	報酬月額（円）			期末手当					定数 (人)	人口 (人) R4. 12. 31	備考
						支給割合（％）				加算率 (％)			
			議長	副議長	議員	3月	6月	1 2月	合計				
千葉県	いすみ市	11, 476, 408	413, 000	351, 000	327, 000	－	215	225	440	15	18	35, 896	
茨城県	結城市	11, 364, 368	440, 000	395, 000	380, 000	－	162. 5	162. 5	325	15	18	50, 349	
茨城県	行方市	11, 344, 656	360, 000	306, 000	288, 000	－	160	175	335	15	18	32, 503	
茨城県	下妻市	11, 189, 839	430, 000	390, 000	370, 000	－	162. 5	162. 5	325	15	20	42, 419	
埼玉県	幸手市	11, 183, 117	432, 000	382, 000	353, 000	－	215	225	440	20	15	49, 404	
埼玉県	白岡市	11, 063, 964	372, 000	294, 000	266, 000	－	215	225	440	20	18	52, 748	
山梨県	山梨市	11, 036, 196	370, 000	345, 000	335, 000	－	157. 5	157. 5	315	20	18	33, 501	
茨城県	北茨城市	11, 034, 691	461, 000	413, 000	391, 000	－	162. 5	162. 5	325	15	19	41, 448	
長野県	小諸市	10, 801, 784	427, 000	354, 000	333, 000	－	157. 5	157. 5	315	40	19	41, 611	
長野県	大町市	10, 709, 401	374, 000	313, 000	296, 000	－	162. 5	167. 5	330	40	16	26, 084	
神奈川県	三浦市	10, 661, 615	545, 000	474, 000	442, 000	－	207. 5	217. 5	425	15	13	40, 841	
		平均値	425, 200	372, 300	351, 500					平均値	17. 4	39, 406	
		最大値	545, 000	474, 000	442, 000					最大値	20	50, 349	
		最小値	360, 000	306, 000	288, 000					最小値	13	26, 084	