

01 計画の概要

1 計画施策の趣旨

国では、東日本大震災や異常気象などによる多様な自然災害を想定しながらも、強くしなやかな国づくり、地域づくりを目的として、平成25年(2013年)12月に「強くしなやかな国民生活の実現を図るための防災・減災等に資する国土強靱化基本法(以下「基本法」という。)」を公布・施行しました。

また、平成26年(2014年)6月には、国の国土強靱化に係る他の計画の指針となる国土強靱化基本計画(以下「国基本計画」という。)が策定され、埼玉県では平成29年(2017年)3月に埼玉県地域強靱化計画(以下「県強靱化計画」という。)を策定しました。

基本法第13条では、「都道府県又は市町村は、国土強靱化に関する施策の総合的かつ計画的な推進を図るため、当該都道府県又は市町村の区域における国土強靱化に関する施策の推進に関する基本的な計画(以下「基本法第13条に基づく地域計画」という。)を定めることができる。」ことが規定されています。

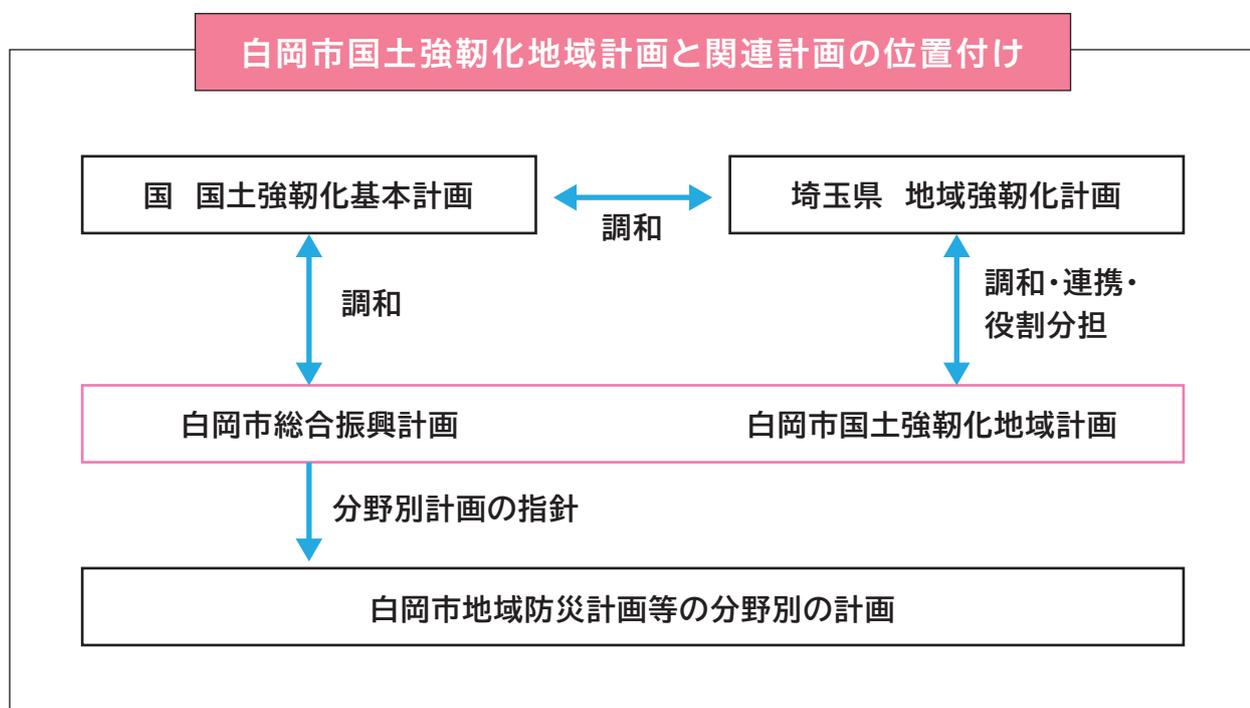
本市では、国基本計画や県強靱化計画と整合を図りながら、平時から強くしなやかな地域づくりを進めていくため、白岡市国土強靱化地域計画(以下「市地域計画」という。)を策定するものです。

2 計画の位置付け

市地域計画は、基本法第13条に基づく地域計画として、本市における地域強靱化に関する施策を総合的かつ計画的に推進するための指針となる基本的な計画です。

このため、「県強靱化計画」との調和を保つとともに、「第6次白岡市総合振興計画」と一体的に策定することで、国土強靱化に関して、本市における様々な分野の計画等の指針となります。

また、市地域計画は、災害への対策という点で災害対策基本法に基づく「白岡市地域防災計画」に対しても指針となります。



3 計画の期間

市地域計画の期間は、第6次白岡市総合振興計画と合わせて令和8年度(2026年度)までとし、社会情勢等の変化や施策の進捗状況等を踏まえ、適宜見直しを行います。

02 想定する大規模自然災害の整理

1 想定する大規模自然災害の範囲

市内で被害が生じる大規模自然災害を想定することとし、地震、洪水、竜巻及び大雪の4種類を基本とします。

2 想定する大規模自然災害の規模

県強靱化計画に想定されているもののうち、本市に影響のあるものとして、次のとおり整理しました。

想定する大規模自然災害と災害の規模

大規模自然災害	災害の規模
地震	関東平野北西縁断層帯地震による災害
洪水	利根川等の一級河川の堤防の決壊
竜巻	国内最大級(F3)の発生による災害
大雪	平成26年(2014年)の大雪被害

03 計画策定の基本的な考え方

1 基本目標

国基本計画及び県強靱化計画と整合を図りながら、本市の地域特性に応じた強靱化を推進するための基本目標を次のとおり設定します。

- ① 市民の生命を最大限守ること
- ② 地域社会の重要な機能を維持すること
- ③ 市民の財産及び公共施設の被害をできる限り軽減すること
- ④ 迅速な復旧・復興を可能とする備えをすること

2 事前に備えるべき目標(行動目標)

4つの基本目標を基に事前に備えるべき行動目標を次のとおり設定します。

- ① 被害の発生を抑制することによる人命の保護
- ② 救助・救急・医療活動による人命の保護
- ③ 交通ネットワーク、情報通信機能の確保
- ④ 必要不可欠な行政機能の確保
- ⑤ 生活・経済活動に必要なライフラインの確保及びその早期復旧
- ⑥ 経済活動の機能維持
- ⑦ 二次災害の発生抑制
- ⑧ 大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復

04 脆弱性評価

1 脆弱性評価の考え方

脆弱性評価は、基本法第13条に基づく地域計画の策定に先立ち、発生が想定される最大クラスの大規模自然災害が発生した場合に「リスクシナリオ(起きてはならない最悪の事態)」を引き起こさないように対策を講じているかを調査し、評価するものです。

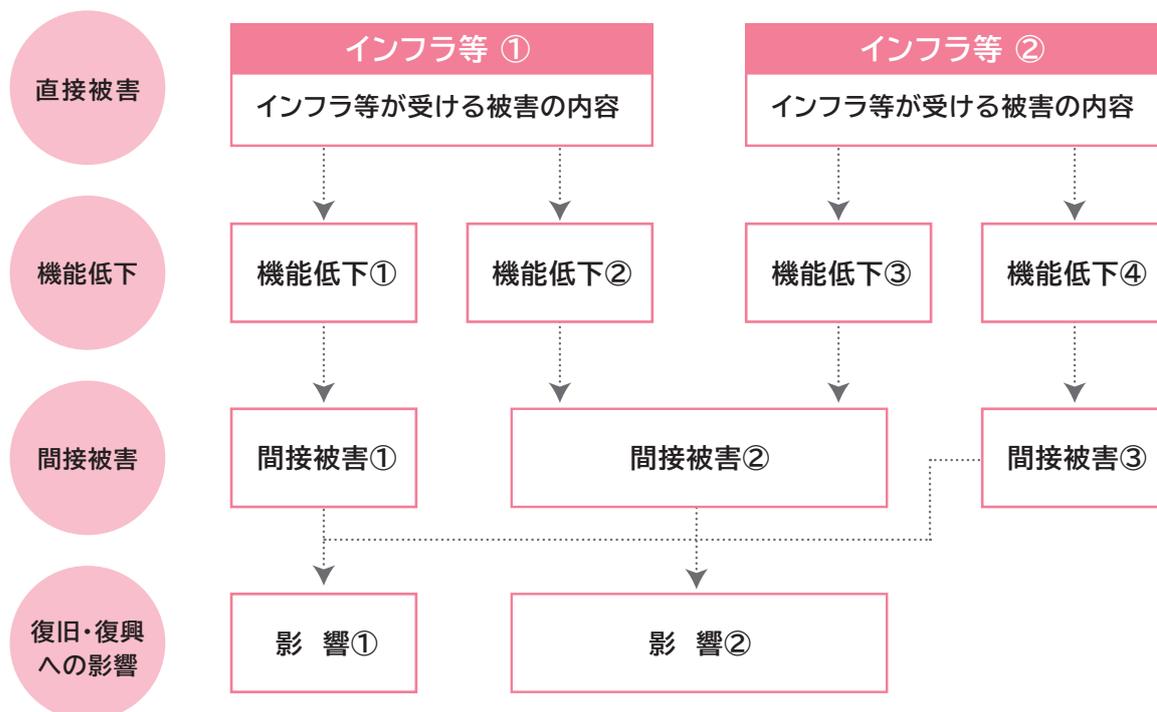
評価に当たっては、大規模自然災害の被害シナリオと生じる被害の伝播を整理した上で、リスクシナリオを設定しました。これらを踏まえ、その事態の発生回避・被害軽減に向けた取組の方向性を評価しました。

2 想定する大規模自然災害による被害の伝播の整理

想定する大規模自然災害による被害の伝播を把握するため、被害の伝播を整理するフローチャート(以下「インパクトフロー」という。)を次のとおり作成しました。

インパクトフローでは、大規模自然災害による被害をインフラ等の直接被害、機能低下、間接被害、復旧・復興への影響の4段階に分け、インフラ等が災害から受ける直接的な被害を起点として、そこから派生する被害、広域的な被害や大規模な被害を中心に掲載しました。

被害の伝播を整理するフローチャート(インパクトフロー)のイメージ



3 リスクシナリオの設定

市地域計画は、国基本計画や県強靱化計画と整合を図る必要があるため、両計画のリスクシナリオとインパクトフローを基に、本市の地域特性に応じたリスクシナリオの設定を検討しました。その結果、事前に備えるべき目標（行動目標）に対応した、24のリスクシナリオを次のとおり設定しました。

事前に備えるべき目標 (行動目標)		リスクシナリオ	
1	被害の発生を抑制することによる人命の保護	1-1	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態
		1-2	異常気象(浸水・竜巻)等により、多数の死傷者が発生する事態
		1-3	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態
		1-4	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態
2	救助・救急・医療活動による人命の保護	2-1	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態
		2-2	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態
		2-3	ライフラインの長期停止等により、地域の衛生状態が悪化する事態
3	交通ネットワーク、情報通信機能の確保	3-1	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態
		3-2	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態
		3-3	情報通信の輻輳・途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態
4	必要不可欠な行政機能の確保	4-1	市の行政機能が低下する中で応急対応行政機能が大量に発生する事態
5	生活・経済活動に必要なライフラインの確保及びその早期復旧	5-1	食料や日用品、燃料等の物資が不足する事態
		5-2	電気・ガス等のエネルギー供給が停止する事態
		5-3	上水道の供給や下水道機能が長期間停止する事態
6	経済活動の機能維持	6-1	農業・産業の生産力が大幅に低下する事態
		6-2	金融機能の大幅低下等により、経済活動が停滞する事態
7	二次災害の発生抑制	7-1	消防力の低下等により、大規模な延焼が発生する事態
		7-2	洪水抑制機能が大幅に低下する事態
		7-3	危険物・有害物質等が流出する事態
8	大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復	8-1	大量に発生する災害廃棄物の処理が停滞する事態
		8-2	市内の基盤インフラの崩壊等により、復旧・復興が大幅に遅れる事態
		8-3	耕作放棄地等の荒廃地が大幅に増加する事態
		8-4	広域かつ長期的な浸水被害が発生する事態
		8-5	労働力の減少等により、復旧工事が大幅に遅れる事態

4 リスクシナリオの発生回避等に向けた評価

① 分析・評価の方法

リスクシナリオごとに、過去の災害の記録やインパクトフローを基に、その事態を引き起こす要因、その事態の後に起こり得る事態について整理しました。

また、その事態の発生回避・被害軽減に資する現在の取組のうち、市の取組を中心に抽出し、その内容を整理しました。

これらを踏まえ、24のリスクシナリオについて、発生回避・被害軽減に向けた取組の方向性を評価しました。

② 評価の結果

評価結果を踏まえたポイントは、次のとおりです。

脆弱性評価結果のポイント

- 大規模自然災害による24のリスクシナリオを抽出し、その発生回避・被害軽減に向けた取組の方向性を評価しました。人命保護、社会機能維持、財産・施設被害の最小化に取り組むことを通じて、迅速な再建・回復ができるよう備える必要があります。
- 人命を保護する観点から、住宅・建築物等の耐震化の促進、消防力等を発揮できる体制の確保、学校の災害対応力の強化に一層取り組む必要があります。市民の自助・共助に活用できるよう災害情報を適切に共有・提供できるようにする必要があります。
- 社会機能を維持する観点から、道路・鉄道・ライフライン・情報通信の各種施設の耐震化・機能確保に一層取り組むとともに、ルート等の多重化や非常用電源の確保等の代替手段の確保にも一層取り組む必要があります。また、平常時からの連携関係の確立、産業・農業機能の確保に取り組む、災害時には、支援・受援も含め、機能確保を図れるようにする必要があります。
- 財産・施設の被害を最小化する観点から、治水施設等の整備や減災に向けた取組を一層強化するとともに、各種施設の耐震化・機能確保に取り組む、災害に強いまちづくりを進めていく必要があります。

05 強靱化に向けた行動

1 重点的に推進する取組の設定

市地域計画では、「4 脆弱性評価」に示したリスクシナリオ単位で、取組の重点化を図ることとします。脆弱性評価において事態の起こりやすさ、他の事態への影響の程度、本市の取組状況を踏まえ、「現在の取組を一層推進する必要がある」と評価されたリスクシナリオの発生回避・被害軽減に関する取組への対応について、重点的に推進することとします。

事前に備えるべき目標 (行動目標)		リスクシナリオ	
1	被害の発生を抑制することによる人命の保護	1-1	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態
		1-4	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態
2	救助・救急・医療活動による人命の保護	2-2	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態
3	交通ネットワーク、情報通信機能の確保	3-1	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態
		3-2	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態
4	必要不可欠な行政機能の確保	4-1	市の行政機能が低下する中で応急対応行政機能が大量に発生する事態
5	生活・経済活動に必要なライフラインの確保及びその早期復旧	5-2	電気・ガス等のエネルギー供給が停止する事態
		5-3	上水道の供給や下水道機能が長期間停止する事態
6	経済活動の機能維持	6-1	農業・産業の生産力が大幅に低下する事態
7	二次災害の発生抑制	7-1	消防力の低下等により、大規模な延焼が発生する事態
		7-2	洪水抑制機能が大幅に低下する事態
8	大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復	8-2	市内の基盤インフラの崩壊等により、復旧・復興が大幅に遅れる事態
		8-4	広域かつ長期的な浸水被害が発生する事態

2 事前に備えるべき目標(行動目標)別の強靱化に向けた行動

事前に備えるべき目標(行動目標)別に、目標実現を阻害するリスクシナリオを発生させないための主な取組を整理した上で、重点的に推進する強靱化に向けた主な行動を示します。

行動目標1 被害の発生を抑制することによる人命の保護

行動目標2 救助・救急・医療活動による人命の保護

行動目標3 交通ネットワーク、情報通信機能の確保

行動目標4 必要不可欠な行政機能の確保

行動目標5 生活・経済活動に必要なライフラインの確保及びその早期復旧

行動目標6 経済活動の機能維持

行動目標7 二次災害の発生抑制

行動目標8 大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復

① 行動目標1 被害の発生を抑制することによる人命の保護

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

1-1	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態
1-2	異常気象(浸水・竜巻)等により、多数の死傷者が発生する事態
1-3	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態
1-4	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態

※ 1-1 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 救急医療の充実を図ります(政策目標1-2-1)
- 医療拠点の整備を図ります(政策目標1-2-2)
- 地域の防災力の向上を図ります(政策目標2-1-1)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 消防体制の充実を図ります(政策目標2-1-4)
- 児童・生徒が安心して通うことができる教育環境を整えます(政策目標3-3-4)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 公園施設の維持管理を充実します(政策目標5-1-2)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 鉄道駅を核としたコンパクトシティプラスネットワークのまちづくりを進めます(政策目標5-1-4)
- 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します(政策目標5-2-2)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)
- 生活道路の整備促進を図ります(政策目標5-3-3)
- 持続可能な行政運営を目指します(運営方針1-2-1)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

② 行動目標2 救助・救急・医療活動による人命の保護

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

2-1	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態
2-2	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態
2-3	ライフラインの長期停止等により、地域の衛生状態が悪化する事態

※ 2-2 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 市民の主体的な健康づくりを促進します(政策目標1-1-1)
- 母と子の心身の健康増進に努めます(政策目標1-1-2)
- がん検診や健康診査等の実施により、市民の健康増進に努めます(政策目標1-1-3)
- 救急医療の充実を図ります(政策目標1-2-1)
- 医療拠点の整備を図ります(政策目標1-2-2)
- 地域包括ケアを推進します(政策目標1-4-1)
- 障がい者が社会参加しやすい環境整備やサービスの充実に努めます(政策目標1-5-2)
- 地域の防災力の向上を図ります(政策目標2-1-1)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 消防体制の充実を図ります(政策目標2-1-4)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します(政策目標5-2-2)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

③ 行動目標3 交通ネットワーク、情報通信機能の確保

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

3-1	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態
3-2	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態
3-3	情報通信の輻輳・途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態

※ 3-1 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 地域の防災力の向上を図ります(政策目標2-1-1)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 交通安全対策を推進します(政策目標2-2-1)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)
- 鉄道・路線バスの維持・充実に努めます(政策目標5-4-1)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

④ 行動目標4 必要不可欠な行政機能の確保

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

4-1	市の行政機能が低下する中で応急対応行政機能が大量に発生する事態
-----	---------------------------------

※ 4-1 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 地域の防災力の向上を図ります(政策目標2-1-1)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 消防体制の充実を図ります(政策目標2-1-4)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)
- 持続可能な行政運営を目指します(運営方針1-2-1)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

⑤ 行動目標5 生活・経済活動に必要なライフラインの確保及びその早期復旧

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

5-1	食料や日用品、燃料等の物資が不足する事態
5-2	電気・ガス等のエネルギー供給が停止する事態
5-3	上水道の供給や下水道機能が長期間停止する事態

※ 5-2 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 防犯活動を強化します(政策目標2-2-2)
- 地球温暖化対策を強化します(政策目標2-3-2)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します(政策目標5-2-2)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)
- 鉄道・路線バスの維持・充実に努めます(政策目標5-4-1)
- 持続可能な行政運営を目指します(運営方針1-2-1)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

⑥ 行動目標6 経済活動の機能維持

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

6-1	農業・産業の生産力が大幅に低下する事態
6-2	金融機能の大幅低下等により、経済活動が停滞する事態

※ 6-1 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 防犯活動を強化します(政策目標2-2-2)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 農業生産体制の安定化を図ります(政策目標4-1-1)
- 農村環境の保全を図ります(政策目標4-1-3)
- 経営支援を強化します(政策目標4-2-2)
- 企業の誘致を推進します(政策目標4-3-1)
- 就労支援の充実を図ります(政策目標4-3-2)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

⑦ 行動目標7 二次災害の発生抑制

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

7-1	消防力の低下等により、大規模な延焼が発生する事態
7-2	洪水抑制機能が大幅に低下する事態
7-3	危険物・有害物質等が流出する事態

※ 7-1 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 地域の防災力の向上を図ります(政策目標2-1-1)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 消防体制の充実を図ります(政策目標2-1-4)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 農村環境の保全を図ります(政策目標4-1-3)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 公園施設の維持管理を充実します(政策目標5-1-2)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します(政策目標5-2-2)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

⑧ 行動目標8 大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復

ア 目標の実現を阻害するリスクシナリオ

8-1	大量に発生する災害廃棄物の処理が停滞する事態
8-2	市内の基盤インフラの崩壊等により、復旧・復興が大幅に遅れる事態
8-3	耕作放棄地等の荒廃地が大幅に増加する事態
8-4	広域かつ長期的な浸水被害が発生する事態
8-5	労働力の減少等により、復旧工事が大幅に遅れる事態

※ 8-2, 8-4 は、重点的に推進するものを示します。

イ 強靱化に向けた主な取組

- 支え合いで多様な支援ができる地域づくりを推進します(政策目標1-3-1)
- 地域福祉の理解と担い手となる人づくりを推進します(政策目標1-3-2)
- 誰もが福祉サービスを利用しやすい環境づくりを推進します(政策目標1-3-3)
- 防災・減災対策を推進します(政策目標2-1-2)
- 災害時の体制を強化します(政策目標2-1-3)
- 環境保全活動を強化します(政策目標2-3-3)
- 農業生産体制の安定化を図ります(政策目標4-1-1)
- 農村環境の保全を図ります(政策目標4-1-3)
- 企業の誘致を推進します(政策目標4-3-1)
- 就労支援の充実を図ります(政策目標4-3-2)
- 良好な居住環境の保全を図ります(政策目標5-1-1)
- 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します(政策目標5-1-3)
- 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します(政策目標5-2-2)
- 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います(政策目標5-3-1)
- 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります(政策目標5-3-2)

※()内の数字については、第6次白岡市総合振興計画の基本目標に掲げている政策目標又は運営方針の番号、基本計画に掲げている施策の番号、施策の取組の番号の順に記載しています。

06 分野別の強靱化に向けた方針

1 分野の設定

リスクシナリオごとに行った脆弱性評価の結果、取り組むべき施策については、第6次白岡市総合振興計画の6つの政策目標及び1つの運営方針の基本目標に基づき、分野を設定します。

設定する分野

政策目標	1	誰もが生き生きと健やかに暮らせるまち(健康・医療・福祉)
	2	自然とともに安全で安心して暮らせるまち(自然環境・生活安全)
	3	次代を担う人と豊かな文化を育むまち(子育て・教育・文化)
	4	地域の産業が活発でにぎわいのあるまち(産業・雇用)
	5	快適で誰もが住みやすいまち(都市基盤・住環境・公共交通)
	6	多様な市民が主体的に活躍するまち(協働・人権)
運営方針	1	安定的で信頼される行財政運営

2 施策分野の強靱化に向けた取組

第6次白岡市総合振興計画の分野ごとの政策目標及び運営方針における施策と脆弱性評価で設定した24のリスクシナリオの関係を次のとおり整理しました。

施策分野とリスクシナリオの関係			被害の発生を抑制することによる人命の保護				救助・救急・医療活動による人命の保護			交通ネットワーク、情報通信機能の確保		
			1-1	1-2	1-3	1-4	2-1	2-2	2-3	3-1	3-2	3-3
分野	施策	施策の取組	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態	異常気象（浸水・竜巻）等により、多数の死傷者が発生する事態	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態	地域の衛生状態が悪化する事態	ライフラインの長期停止等により、沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態	情報通信の輻輳、途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態
政策目標1 誰もが生き生きと健やかに暮らせるまち（健康・医療・福祉）	1 生涯を通じた健康づくりの推進	1 市民の主体的な健康づくりを促進します					○	○				
		2 母と子の心身の健康増進に努めます					○	○				
		3 がん検診や健康診査等の実施により、市民の健康増進に努めます					○	○				
		4 自殺対策を強化します										
	2 地域医療の充実	1 救急医療の充実を図ります	○	○	○		○	○	○			
		2 医療拠点の整備を図ります	○	○	○		○	○	○			
	3 地域福祉の推進	1 支え合いで多様な支援ができる地域づくりを推進します										
		2 地域福祉の理解と担い手となる人づくりを推進します										
		3 誰もが福祉サービスを利用しやすい環境づくりを推進します										
	4 高齢者福祉の充実	1 地域包括ケアを推進します					○					
		2 生きがいづくりの活動を支援します										
		3 介護保険制度の適正な運営を図ります										
	5 障がい者福祉の充実	1 障がい者の自立を支援します										
		2 障がい者が社会参加しやすい環境整備やサービスの充実に努めます					○	○				
		3 地域自立支援協議会やハローワーク等と連携し、相談や情報提供の充実に努めます										
	6 社会保障の推進	1 疾病の予防・早期発見のための健診や支援を推進します										
		2 後期高齢者医療制度を適正に運営します										
		3 国民年金制度を周知します										

施策分野とリスクシナリオの関係			被害の発生を抑制することによる人命の保護				救助・救急・医療活動による人命の保護			交通ネットワーク、情報通信機能の確保				
			1-1	1-2	1-3	1-4	2-1	2-2	2-3	3-1	3-2	3-3		
分野	施策	施策の取組	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態	異常気象（浸水・竜巻）等により、多数の死傷者が発生する事態	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態	地域の衛生状態が悪化する事態	ライプラインの長期停止等により、沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態	情報通信の輻輳、途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態	
政策目標2 自然とともに安全で安心して暮らせるまち (自然環境・生活安全)	1	地域防災・消防体制の充実	1 地域の防災力の向上を図ります	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
		2 防災・減災対策を推進します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
		3 災害時の体制を強化します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
		4 消防体制の充実を図ります	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	2	交通安全・防犯対策の推進	1 交通安全対策を推進します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
		2 防犯活動を強化します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
		3 消費生活体制の充実を図ります	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
	3	環境の保全	1 3R活動などの取組を推進します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
		2 地球温暖化対策を強化します	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	
3 環境保全活動を強化します		<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>		

必要不可欠な 行政機能の確保	生活・経済活動に必要なライフ ラインの確保及びその早期復旧			経済活動の 機能維持		二次災害の発生抑制			大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復					
	4-1	5-1	5-2	5-3	6-1	6-2	7-1	7-2	7-3	8-1	8-2	8-3	8-4	8-5
市の行政機能が低下する中で 急対応行政機能が大量に発生す る事態	食料や日用品、燃料等の物資が 不足する事態	電気・ガス等のエネルギー供給 が停止する事態	上水道の供給や下水道機能が長 期間停止する事態	農業・産業の生産力が大幅に低 下する事態	金融機能の大幅低下等により、 経済活動が停滞する事態	消防力の低下等により、大規模 な延焼が発生する事態	洪水抑制機能が大幅に低下する 事態	危険物・有害物質等が流出する 事態	大量に発生する災害廃棄物の処 理が停滞する事態	市内の基盤インフラの崩壊等に より、復旧・復興が大幅に遅れる 事態	耕作放棄地等の荒廃地が大幅に 増加する事態	広域かつ長期的な浸水被害が発 生する事態	労働力の減少等により、復旧工 事が大幅に遅れる事態	
○						○								
○		○				○	○		○					
									○					
○						○		○						
	○													
		○												
○			○	○				○	○					

施策分野とリスクシナリオの関係			被害の発生を抑制することによる人命の保護				救助・救急・医療活動による人命の保護			交通ネットワーク、情報通信機能の確保				
			1-1	1-2	1-3	1-4	2-1	2-2	2-3	3-1	3-2	3-3		
分野	施策	施策の取組	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態	異常気象（浸水・竜巻）等により、多数の死傷者が発生する事態	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態	地域の衛生状態が悪化する事態	ライプラインの長期停止等により、沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態	情報通信の輻輳、途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態	
政策目標3 次代を担う人と豊かな文化を育むまち（子育て・教育・文化）	1 子育て支援の充実	1 働きながら子育てできる環境づくりを進めます					○							
		2 子どもを安心して育てる環境づくりを推進します					○	○						
		3 子育て世代への経済的支援を推進します												
	2 家庭・地域の教育力の向上	1 家庭教育活動の充実を図ります												
		2 家庭・地域・学校と連携して子どもたちを育てる取組を推進します												
	3 学校教育の充実	1 これからの社会を生きるために必要な資質・能力を育成します												
		2 教職員の資質能力の向上や特別支援教育の充実を図ります												
		3 家庭・地域・学校が一体となって子どもを育成します												
		4 児童・生徒が安心して通うことができる教育環境を整えます	○	○										
	4 社会教育の充実	1 市民ニーズに応じた学習メニューの提供や図書館機能の充実を図ります												
		2 人権教育推進体制の充実や人権意識の高揚を図ります												
		3 郷土の文化財に親しみ、理解し、市民の力で守り伝える活動を推進します												
		4 生涯スポーツの普及・推進を図ります												

必要不可欠な 行政機能の確保	生活・経済活動に必要なライフ ラインの確保及びその早期復旧			経済活動の 機能維持		二次災害の発生抑制			大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復					
	4-1	5-1	5-2	5-3	6-1	6-2	7-1	7-2	7-3	8-1	8-2	8-3	8-4	8-5
市の行政機能が低下する中で 急対応行政機能が大量に発生す る事態	食料や日用品、燃料等の物資が 不足する事態	電気・ガス等のエネルギー供給 が停止する事態	上水道の供給や下水道機能が長 期間停止する事態	農業・産業の生産力が大幅に低 下する事態	金融機能の大幅低下等により、 経済活動が停滞する事態	消防力の低下等により、大規模 な延焼が発生する事態	洪水抑制機能が大幅に低下する 事態	危険物・有害物質等が流出する 事態	大量に発生する災害廃棄物の処 理が停滞する事態	市内の基盤インフラの崩壊等に より、復旧・復興が大幅に遅れる 事態	耕作放棄地等の荒廃地が大幅に 増加する事態	広域かつ長期的な浸水被害が発 生する事態	労働力の減少等により、復旧工 事が大幅に遅れる事態	
														○
														○
														○
														○
														○

施策分野とリスクシナリオの関係			被害の発生を抑制することによる人命の保護				救助・救急・医療活動による人命の保護			交通ネットワーク、情報通信機能の確保			
			1-1	1-2	1-3	1-4	2-1	2-2	2-3	3-1	3-2	3-3	
分野	施策	施策の取組	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態	異常気象（浸水・竜巻）等により、多数の死傷者が発生する事態	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態	ライフラインの長期停止等により、地域の衛生状態が悪化する事態	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態	情報通信の輻輳、途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態	
政策目標4 地域の産業が活発でにぎわいのあるまち (産業・雇用)	1 農業の振興	1 農業生産体制の安定化を図ります											
		2 農業者の育成・確保を図ります											
		3 農村環境の保全を図ります											
	2 商工観光の振興	1 商業活動の活性化を図ります											
		2 経営支援を強化します											
		3 観光の振興を図ります											
	3 企業誘致・雇用対策の推進	1 企業の誘致を推進します											
		2 就労支援の充実を図ります											
		3 勤労者福祉の向上を図ります											
政策目標5 快適で誰もが住みやすいまち(都市基盤・住環境・公共交通)	1 居住環境の整備	1 良好な居住環境の保全を図ります	○	○		○	○	○	○	○			
		2 公園施設の維持管理を充実します	○	○									
		3 白岡駅周辺における都市基盤施設を整備します	○	○		○	○			○	○		
		4 鉄道駅を核としたコンパクトシティプラスネットワークのまちづくりを進めます	○										
	2 上下水道の充実	1 経営基盤を強化します											
		2 災害に強い施設・設備を整備し、安心安全なサービスを提供します	○	○		○	○	○	○				
	3 道路・水路の整備	1 幹線道路の早期完成に向けた取組を行います	○			○	○				○	○	
		2 道路・水路施設の維持管理や長寿命化を図ります	○	○		○					○	○	
		3 生活道路の整備促進を図ります	○										
	4 公共交通の充実	1 鉄道・路線バスの維持・充実に努めます									○	○	
		2 デマンド交通の充実を図ります											
		3 利便性の高い公共交通の推進に努めます											

必要不可欠な 行政機能の確保	生活・経済活動に必要なライフ ラインの確保及びその早期復旧			経済活動の 機能維持		二次災害の発生抑制			大規模自然災害被災後における迅速な再建・回復					
	4-1	5-1	5-2	5-3	6-1	6-2	7-1	7-2	7-3	8-1	8-2	8-3	8-4	8-5
市の行政機能が低下する中で 急対応行政機能が大量に発生す る事態	食料や日用品、燃料等の物資が 不足する事態	電気・ガス等のエネルギー供給 が停止する事態	上水道の供給や下水道機能が長 期間停止する事態	農業・産業の生産力が大幅に低 下する事態	金融機能の大幅低下等により、 経済活動が停滞する事態	消防力の低下等により、大規模 な延焼が発生する事態	洪水抑制機能が大幅に低下する 事態	危険物・有害物質等が流出する 事態	大量に発生する災害廃棄物の処 理が停滞する事態	市内の基盤インフラの崩壊等に より、復旧・復興が大幅に遅れる 事態	耕作放棄地等の荒廃地が大幅に 増加する事態	広域かつ長期的な浸水被害が発 生する事態	労働力の減少等により、復旧工 事が大幅に遅れる事態	
				○								○		
				○			○	○			○	○		
				○	○									
				○	○									○
				○	○									○
○			○			○	○	○	○	○	○		○	○
						○	○							
○	○					○	○				○		○	
		○	○			○	○				○		○	
○	○					○	○				○			
	○													

施策分野とリスクシナリオの関係			被害の発生を抑制することによる人命の保護				救助・救急・医療活動による人命の保護			交通ネットワーク、情報通信機能の確保			
			1-1	1-2	1-3	1-4	2-1	2-2	2-3	3-1	3-2	3-3	
分野	施策	施策の取組	火災や建物倒壊等により、多数の死傷者が発生する事態	異常気象（浸水・竜巻）等により、多数の死傷者が発生する事態	列車の転覆等の交通機関の被害等により、多数の死傷者が発生する事態	災害対応の遅延等により、多数の要救助者・行方不明者が発生する事態	救助・捜索活動が大量に発生し、遅延する事態	医療需要が急激に増加し、医療機能が麻痺・停止する事態	ライフラインの長期停止等により、地域の衛生状態が悪化する事態	沿線建築物の倒壊等により、道路・線路などの交通ネットワークが分断・閉塞する事態	旅客及び物資の輸送が長期間停止する事態	情報通信の輻輳、途絶や正確性が低下し、誤った情報が拡散する事態	
政策目標6 多様な市民が主体的に活躍するまち（協働・人権）	1 参画と協働によるまちづくりの推進	1 地域の活性化を図ります											
		2 市政に関する広聴広報に努め、市民との更なる情報共有を図ります											○
		3 市民活動を行う人材、団体の育成や市民活動の拠点整備を行います											○
		4 行政区への参加を促すとともに、集会所施設の適切な維持管理に努めます							○				
	2 認め合う社会の推進	1 人権研修・啓発事業を推進します											
		2 人権問題に対する相談支援を行います											
		3 男女共同参画社会の実現に向けた啓発などを行います											○
		4 互いに認め合う多文化共生を推進します											○
運営方針1 安定的で信頼される行財政運営	1 安定した財政運営の推進	1 健全な財政運営の推進に努めます											
		2 安定した財源の確保に努めます											
		3 財政の透明性の向上に努めます											
	2 効率的・効果的な行政運営の推進	1 持続可能な行政運営を目指します	○			○							
		2 DX（デジタル・トランスフォーメーション）を推進します											
		3 効率的な組織運営を行います											
	3 積極的な魅力の発信	1 市への愛着を醸成します											
		2 良好な都市イメージを確立します											
		3 魅力あるふるさと納税の環境づくりに努めます											

07 地域強靱化の推進に向けて

基本法第13条に基づく地域計画に関する具体的な取組については、市地域計画の「5 強靱化に向けた行動」、「6 分野別の強靱化に向けた方針」及び白岡市地域防災計画等の当該取組が位置付けられた計画に基づき、着実に推進するものとします。また、市地域計画は市だけでなく、ライフライン事業者、民間企業等の関係主体による取組を含め、本市における強靱化施策を推進するための基本的な指針となるものです。市地域計画の策定に先立ち実施した脆弱性評価の結果を踏まえ、市民、民間企業及び行政機関等、社会を構成する主体が担うそれぞれの役割を理解し、自主的かつ積極的に取り組むことが必要です。

1 市民の役割

大規模自然災害が発生した場合、当たり前な日常が一変し、必要な物資が手に入らないなど、制約のある生活となることが予測されます。

そのため、平常時から自らの命を守るための備えとして、家具の固定、住宅等の耐震化、水・食糧の備蓄などを行うことが期待されます。

また、近所とのつながりづくりや自主防災組織への参加を通じて、平常時から「自分たちの地域は自分たちで守る(共助)」体制づくりを進めることが期待されます。

2 民間企業の役割

民間企業による経済活動は、市民の安定した生活を支えるとともに社会貢献活動などにより、地域において大きな役割を担っています。

そのため、大規模自然災害が発生した場合にも、経済活動の基盤となる施設を維持できるよう災害に強い施設を備えておくとともに、地域経済を停滞させないよう活動を継続することが期待されます。

また、地域社会の一員として、地域における助け合いの活動に積極的に参加・貢献するなど、地域の状況に応じた社会的責任を果たすことも期待されます。

さらに、市民生活や経済活動の基盤となるライフラインを担う企業においては、大規模自然災害による影響を受けないよう施設の耐震化等に備えるとともに、被災した場合もできるだけ早期に平常時のサービス水準を回復できるようにすることが期待されます。

3 行政機関の役割

本市の強靱化を実効性のあるものとするためには、大規模自然災害のリスク等を直視し、市地域計画を策定した上で、その取組を総合的かつ計画的に進める必要があります。

また、市民、民間企業等の各主体が積極的に強靱化に取り組めるよう環境整備や情報提供等を進めていきます。

なお、市地域計画に基づく事業の実施については、別に定める交付金・補助金等を活用していきます。

